

Señora
Maya Fernández Allende
Presidenta de la Cámara de Diputados
PRESENTE

Honorable Diputada:

Junto con saludarla, los diputados abajo firmantes venimos en solicitar, de conformidad al artículo 313 y siguientes del Reglamento de la Corporación, la creación de una comisión especial investigadora relativa a las contrataciones de personal en la Administración Pública entre los meses de noviembre de 2017 a marzo de 2018, por las siguientes consideraciones:

1. Las normas sobre contratación de personal, ubicadas principalmente en la ley 18.834, sobre estatuto administrativo, disponen que la contratación de personal se hará mediante tres formas: por ingreso a la planta de funcionarios, quienes desempeñan funciones propias de las instituciones públicas; o, mediante la forma de contrata, para estas últimas labores, pero de manera transitoria. Finalmente, se prevé la contratación de personal a honorarios en la administración pública, respecto de labores accidentales y que no sean las habituales de la institución, rigiéndose no por el estatuto sino por las disposiciones de su contrato. Todo lo cual ha de entenderse sin perjuicio de los puestos cuya contratación se realiza bajo las reglas del Código del Trabajo;
2. Durante los últimos años, ha quedado de manifiesto que, debido a la falta de actualización de las plantas a la realidad de los diversos ministerios y servicios, la práctica de realizar contrataciones mediante la contrata u honorarios ha ido extendiéndose, transformándose estos funcionarios en una verdadera planta invisible dentro de la administración. Sin embargo, esta situación ha sido empleada, en ocasiones, para fines de suyo ilícitos, toda vez que bajo modalidades de contrata u honorarios se han realizado contrataciones de los llamados “operadores políticos”, es decir, de personas que no realizan verdaderos cometidos para la Administración, sino que se dedican a realizar prosectismo político, con cargo a los recursos fiscales, situación que, desde toda perspectiva, es contraria al ordenamiento jurídico;
3. Por otro lado, llama la atención las cifras sobre aumento de personal en la Administración Pública, particularmente desde 2014 en adelante. Así, por ejemplo, según información provista por el Instituto Libertad y Desarrollo, respecto de los años 2013 y 2014, la variación anual de personal contratado a honorarios fue altamente significativa, con un 31,8%, según muestra el siguiente cuadro:

Empleo en Gobierno Central Total
Fuente: Dipres

	10	11	12	13	14	15	16
Dotación efectiva (1)	208.093	207.446	214.755	220.734	227.869	236.736	249.595
Cese de Funciones (2)	5.167	7.468	5.499	4.415	6.062	5.048	4.288
Cese de Funciones (% dotación efectiva)(2)	2,6	3,7	2,7	2,1	2,7	2,2	1,8
Honorarios (3)	25.793	30.053	33.185	35.853	47.239	47.577	46.485
Honorarios (var. anual) (3)	-8,9	16,5	10,4	8,0	31,8	0,7	-2,3
Gasto en personal (var. real)	8,6	2,7	6,2	7,0	5,5	6,1	5,9

(1) Considera planta, contrata, código del trabajo, honorarios asimilados a grado. No están los honorarios no asimilados.
(2) Otros motivos que no sean jubilación, retiro voluntario, fallecimiento.
(3) No asimilados a grado.



4. Asimismo, a fines del año 2017, el medio digital “El Líbero” informaba que, durante el Gobierno de la ex Presidenta Bachelet:

“Dentro de los ítems en burocracia estatal, la contratación de funcionarios a honorarios se incrementó en US\$500 millones durante este gobierno, lo que significa un alza del 60%.

Una situación similar ocurre con los viáticos, que crecieron 44% en el mismo período, lo que corresponde a US\$250 millones.

Las horas extraordinarias que se le pagan a los empleados estatales también crecieron 16%, debido a mayores gastos por US\$147 millones.

Además, la dotación máxima de personal en el sector público, que incluye a los funcionarios de planta y contrata, aumentó en 25%, ya que subió de 202 mil empleados en 2014 a 250 mil este año.

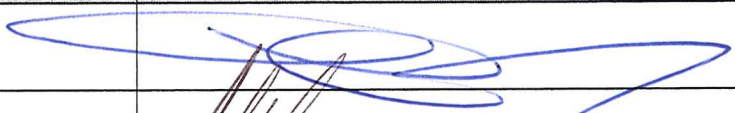
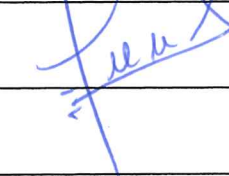
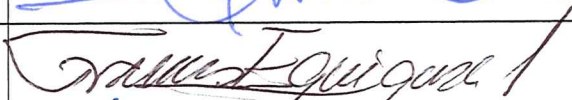
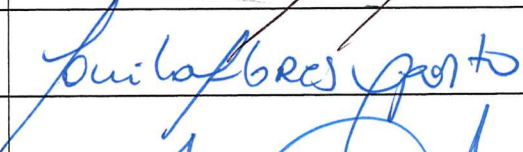
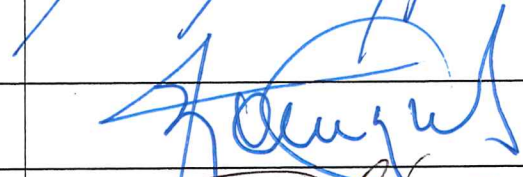
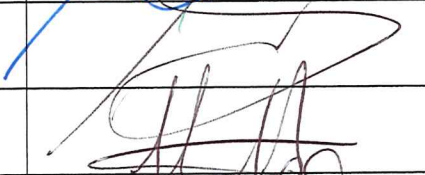
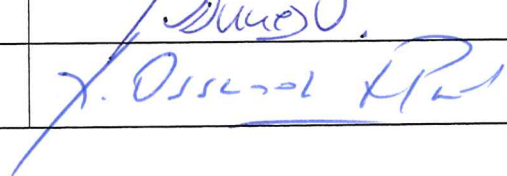
Todo ello da cuenta que durante el actual mandato, el gasto en nuevos empleos públicos, junto con el aumento de viáticos y horas extras ha significado un mayor gasto público de casi US\$ 1.000 millones anuales, lo que representa el 200% del presupuesto del Sename.”¹

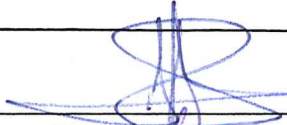
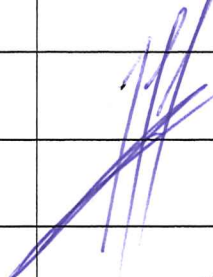
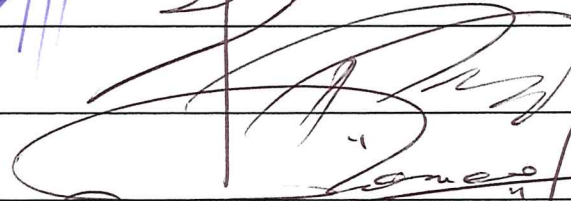
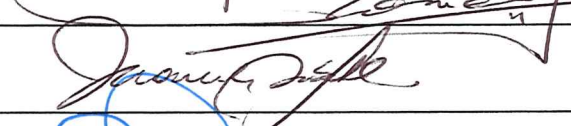
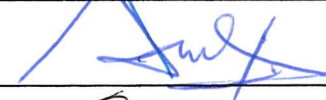
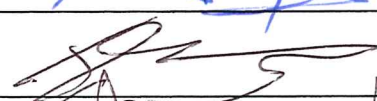
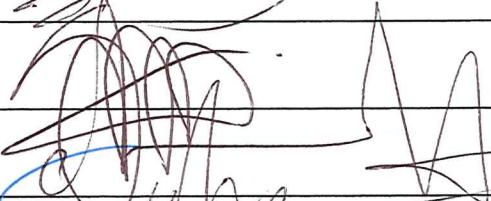
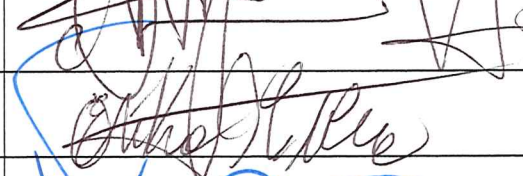
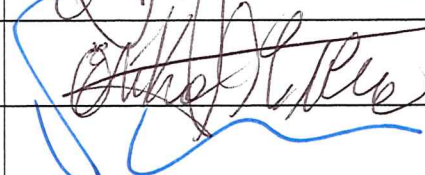
5. Que, a fin de resguardar debidamente el prestigio de la carrera funcionaria en el sector público y de sentar las bases para comenzar la tan necesaria modernización del Estado en materia de personal, es menester emplear las atribuciones constitucionales que se le entregan a la Cámara de Diputados para controlar los actos del gobierno pasado en materia de personal, a fin de resguardar la debida inversión de los fondos públicos.

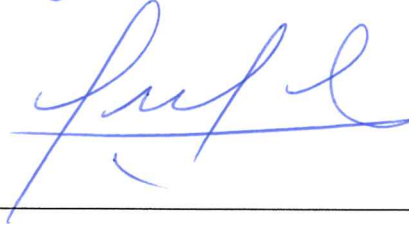
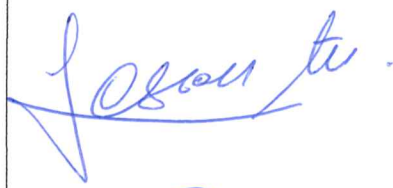
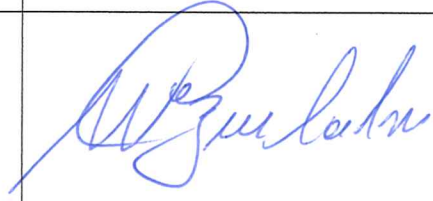
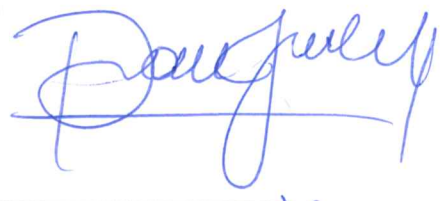
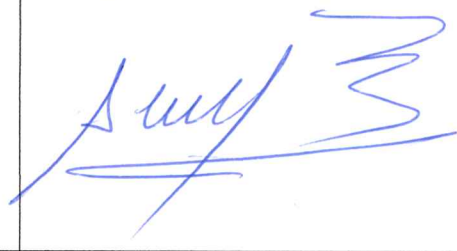
Por las consideraciones previas, los abajo firmantes, de conformidad a lo prescrito por el artículo 52 N°1, literal “c” de la Constitución Política de la República: del artículo 53 y siguientes de la Ley N°18.918, Orgánica Constitucional del Congreso Nacional y 313 del reglamento de la Corporación, venimos en solicitarle la creación de una Comisión Especial Investigadora, a fin de que investigue los actos y omisiones del Gobierno en materia de contrataciones de personal en los órganos del Gobierno y de los servicios públicos, sean estos descentralizados o desconcentrados; y los gobiernos regionales. Para este fin, la comisión especial investigadora deberá rendir su informe a la corporación en un plazo no superior a 120 días y estará dotada de todas las atribuciones que les franquean a estas instancias la Constitución, las leyes y el reglamento de la Corporación, pudiendo constituirse y sesionar en cualquier localidad del territorio nacional.

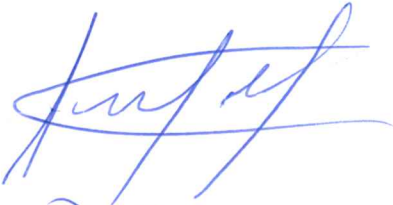
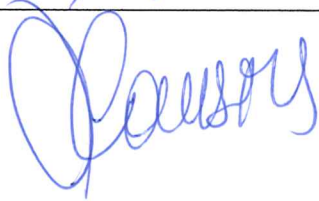
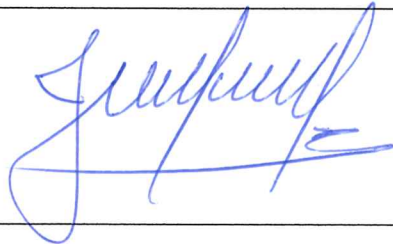
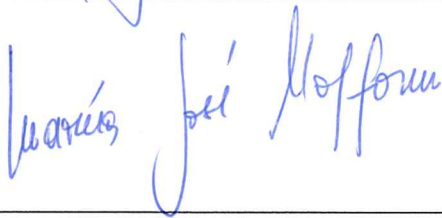
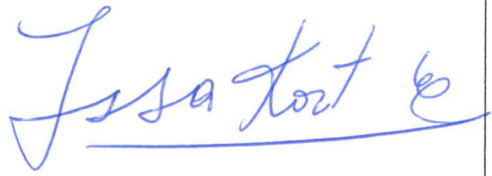


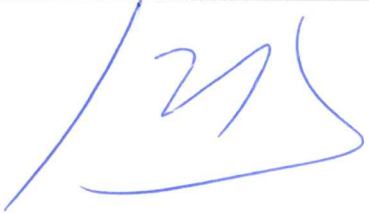
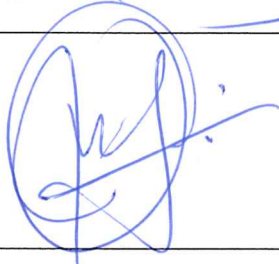
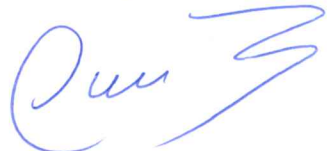
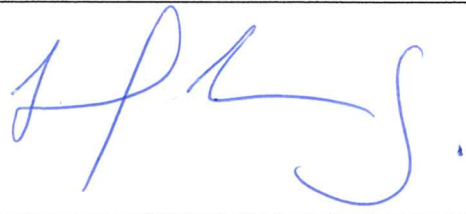
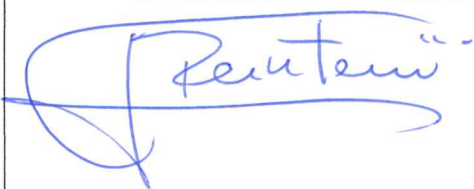
¹ <http://ellibero.cl/actualidad/la-burocracia-en-el-gobierno-de-bachelet-la-contratacion-de-honorarios-crecio-60-y-los-viaticos-44/>.

	RN	FIRMA
1	Berger Fett Bernardo	
2	Castro Bascuñán José Miguel	
3	Celis Montt Andrés	
4	Cid Versalovic Sofía	
5	Del Real Mihovilovic Catalina	
6	Desbordes Jiménez Mario	
7	Durán Espinoza Jorge	
8	Durán Salinas Eduardo	
9	Eguiguren Correa Francisco	
10	Flores Oporto Camila	
11	Fuenzalida Figueroa Gonzalo	
12	Galleguillos Castillo Ramón	
13	García García René Manuel	
14	Jürgensen Rundshagen Harry	
15	Kuschel Silva Carlos <i>hucin</i>	
16	Leuquen Uribe Aracely	
17	Longton Herrera Andrés	
18	Luck Urban Karin	
19	Mellado Suazo Miguel	
20	Muñoz González Francesca	
21	Núñez Urrutia Paulina	
22	Ossandon Irarrázabal Ximena	

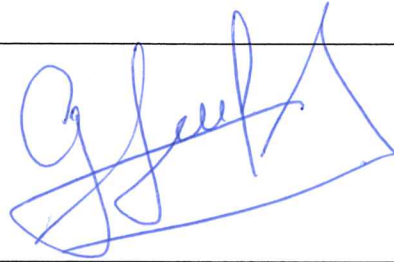
23	Pardo Sainz Luis	
24	Paulsen Kehr Diego	
25	Pérez Lahsen Leopoldo	
26	Rathgeb Schifferli Jorge	
27	Rey Martínez Hugo	
28	Romero Sáez Leonidas	
29	Sabat Fernández Marcela	
30	Santana Tirachini Alejandro	
31	Sauerbaum Muñoz Frank	
32	Schalper Sepúlveda Diego	
33	Torrealba Alvarado Sebastián	
34	Urruticoechea Ríos Cristóbal	
35	Olivera De La Fuente Erika	
36	Prieto Lorca Pablo	

DIPUTADO	FIRMA
ALESSANDRI JORGE	
ALVAREZ-SALAMANCA PEDRO PABLO	
AMAR SANDRA	
BALTOLU NINO	
BARROS RAMON	
BELLOLIO JAIME	
BOBADILLA SERGIO	

CARTER ALVARO	
COLOMA JUAN ANTONIO	
FUENZALIDA JUAN MANUEL	
GAHONA SERGIO	
HERNANDEZ JAVIER	
HOFFMANN MARIA JOSE	
KORT ISSA	
LAVIN JOAQUIN	

MACAYA JAVIER	
MELERO PATRICIO	
MORALES CELSO	
MOREIRA CRISTHIAN	
NOMAN NICOLAS	
NORAMBUENA IVAN	
RAMIREZ GUILLERMO	
RENTERIA ROLANDO	

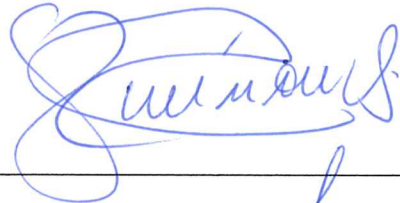
SANHUEZA GUSTAVO



TRISOTTI RENZO



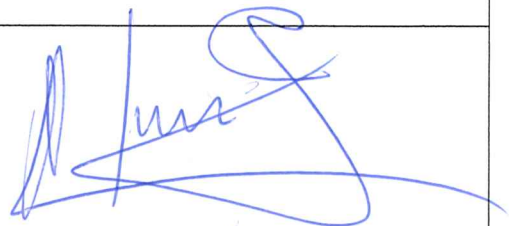
TRONCOSO VIRGINIA



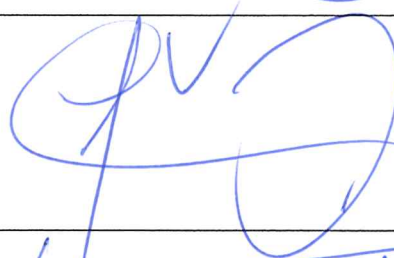
URRUTIA IGNACIO



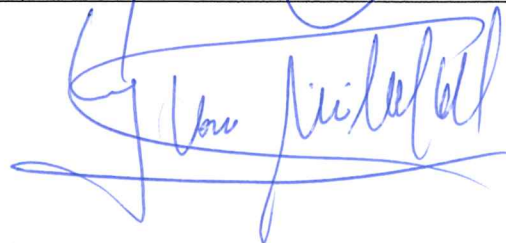
URRUTIA OSVALDO



VAN RYSSELBERGHE ENRIQUE



Gastón Von Mühlenthal





VOTACIÓN NOMINAL

2018-2022

PROYECTO:.....

ARTICULO:.....

64

					SI	NO	ABS	PARTE							SI	NO	ABS	PARTE	
A.-	1	Alarcón Rojas, Florcita								H.-	53	Gutiérrez Gálvez, Hugo							
	2	Alessandri Vergara, Jorge									54	Hernández Hernández, Javier							
	3	Alirco Bustos, René									55	Hernando Pérez, Marcela							
	4	Álvarez Ramírez, Sebastián									56	Hertz Cádiz, Carmen							
	5	Álvarez Vera, Jenny									57	Hirsch Goldschmidt, Tomás							
	6	Álvarez-Salamanca, Pedro Pablo									58	Hoffmann Opazo, María José							
	7	Amar Mancilla, Sandra								I.-	59	Ibáñez Cortonero, Diego							
	8	Ascencio Mansilla, Gabriel									60	Ilabaca Cerda, Marcos							
	9	Auth Stewart, Pepe									61	Jackson Drago, Giorgio							
	10	Baltou Rasea, Nino									62	Jarpa Weyar, Carlos Abel							
	11	Barrera Moreno, Boris									63	Jiles Moreno, Pamela							
	12	Barros Montero, Ramón									64	Jiménez Fuentes, Tucapel							
	13	Bellolio Avaria, Jaime									65	Jürgensen Rundshagen, Harry							
	14	Berger Fett, Bernardo								K.-	66	Kast Sommerhoff, Pablo							
	15	Bernales Maldonado, Alejandro									67	Keitel Bianchi, Sebastián							
	16	Blanchi Retamales, Karim									68	Kort Garriga, Issa							
C.-	17	Bobadilla Muñoz, Sergio									69	Kuschel Silva, Carlos							
	18	Boric Font, Gabriel									70	Labra Sepúlveda, Amaro							
	19	Britto Hasbún, Jorge								L.-	71	Lavín León, Joaquín							
	20	Calisto Aguilu, Miguel Ángel									72	Leiva Carvajal, Raúl							
	21	Carola Oliva, Karol									73	Leuquén Uribe, Aracely							
	22	Carter Fernández, Álvaro									74	Longton Herrera, Andrés							
	23	Carvajal Ambiado, Loreto									75	Lorenzini Basso, Pablo							
	24	Castillo Muñoz, Natalia									76	Luck Urban, Karin							
	25	Castro Bascuñán, José Miguel								M.-	77	Macayá Danús, Javier							
	26	Castro González, Juan Luis									78	Marzán Pinto, Carolina							
	27	Celis Aya, Ricardo									79	Matía Aragay, Manuel Antonio							
D.-	28	Celis Montt, Andrés									80	Melero Abaroa, Patricia							
	29	Ciccardini Milla, Daniela									81	Mellado Pino, Corne							
	30	Cid Versalovic, Sofía									82	Mellado Suazo, Miguel							
	31	Coloma Álamos, Juan Antonio									83	Meza Moncada, Fernando							
	32	Crispi Serrano, Miguel									84	Mirosevic Verdugo, Viado							
	33	Cruz-Coke Carvallo, Luciano									85	Mix Jiménez, Claudia							
	34	Del Real Mihovilovic, Catalina									86	Molina Magoffke, Andrés							
	35	Desbordes Jiménez, Mario									87	Monsalve Benavides, Manuel							
	36	Díaz Díaz, Marcelo									88	Morales Muñoz, Celso							
	37	Durán Espinoza, Jorge									89	Moreira Barros, Cristhian							
E.-	38	Durán Salinas, Eduardo								N.-	90	Mulet Martínez, Jaime							
	39	Eguiguren Correa, Francisco									91	Muñoz González, Francesca							
	40	Espinoza Sandoval, Fidel									92	Naranjo Ortiz, Jaime							
	41	Fernández Allende, Maya									93	Noman Garrido, Nicolás							
	42	Flores García, Iván									94	Norambuena Farías, Iván							
	43	Flores Oporto, Camila									95	Núñez Arancibia, Daniel							
	44	Fuenzalida Cobo, Juan Manuel									96	Núñez Urrutía, Paulina							
	45	Fuenzalida Figueroa, Gonzalo									97	Nuyado Ancapichün, Emilia							
	46	Gahona Salazar, Sergio									98	Oliveira De La Fuente, Erika							
	47	Galleguillos Castillo, Ramón								O.-	99	Orsini Pascal, Maite							
	48	García García, René Manuel									100	Ortiz Novoa, José Miguel							
F.-	49	Garín González, Renato									101	Ossandón Ibarábal, Ximena							
	50	Girardi Lavín, Cristina									102	Pardo Sáinz, Luis							
	51	González Gaitica, Félix								P.-	103	Parra Sauterel, Andrea							
	52	González Torres, Rodrigo									104	Paulsen Kehring, Diego							

22

22

20