Modernización de la Distribución Eléctrica:

Propuestas para resolver los problemas actuales

Presentación de Conadecus para la Comisión Especial
Investigadora de la Cámara de Diputados
sobre Medidores Inteligentes

Hernán Calderón, Presidente de Conadecus
Israel Mandler y Oscar Cabello, consultores de Alfa Centauro S.A.

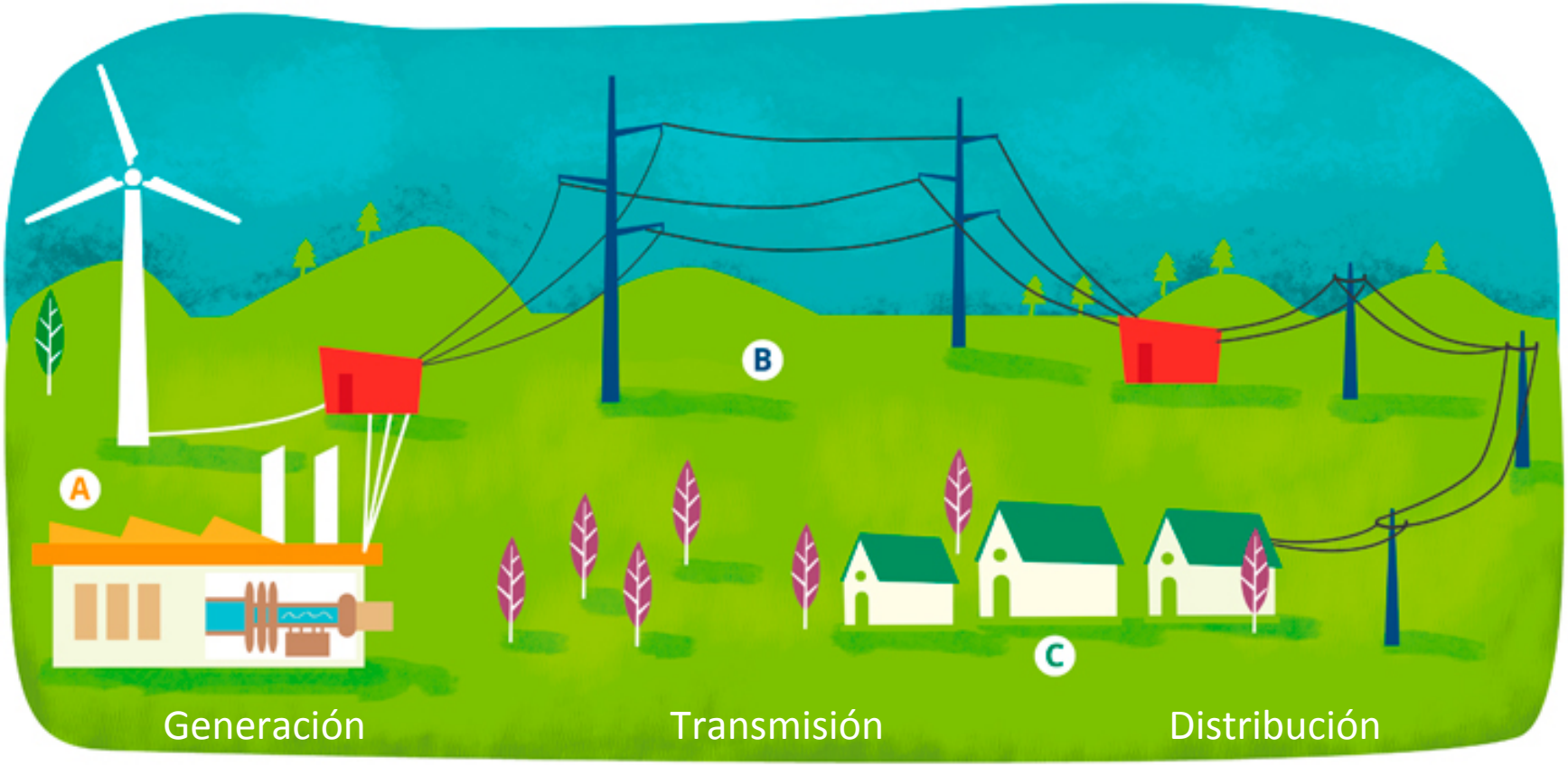
Santiago, 10 de junio de 2019

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Antecedentes

- El sector eléctrico es de importancia fundamental, y en Chile el sistema correspondiente puede considerarse relativamente robusto y moderno.
- En los últimos años, el sistema ha empezado a incorporar energías renovables no convencionales (solares y eólicas), con una intensidad que lo destaca a nivel mundial, así como generación distribuida.
- Sin embargo, el sistema adolece hoy de dos defectos graves: falta de competencia en la distribución y altos precios para muchos consumidores e industrias.

Componentes del sistema eléctrico



A Central donde se produce la electricidad a través de alguno de los recursos naturales que dispone nuestro país, por ejemplo: a partir del agua, carbón, viento, olas.

B La energía es trasportada por distancias muy largas: para que este proceso se realice de manera eficiente se requiere que la línea de transmisión opere a un alto voltaje. La subestación de subida se encarga de establecer un Alto Voltaje y la subestación de bajada se encarga de reducir el voltaje para realizar la distribución de la energía.

C La distribución se encarga de llevar la energía a los consumos tales como escuelas, hospitales, edificios y casas, industrias, etc, a un nivel de voltaje muy inferior al de la línea de transmisión.

Fuente: www.aprendeconenergia.cl

Antecedentes

- En febrero de 2018 se aprobó la ley Nº 21.076, que dispuso que los actuales empalmes y medidores de electricidad -antes, en general, instalados por los usuarios y de su propiedad- serán reemplazados por medidores inteligentes.
- Los nuevos medidores y empalmes serán provistos por las distribuidoras, y formarán parte de sus redes.
- Por lo mismo, se permitió a las distribuidoras incluir el costos de esos elementos en las tarifas que cobran a los usuarios.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Antecedentes

- La CNE y las distribuidoras justificaron lo anterior diciendo que los medidores inteligentes permitirán medir el consumo y realizar el corte y reposición en forma remota, junto con gestionar mejor las redes de distribución.
- Sin embargo, la CNE aún no completa el proceso de definición de los estándares técnicos para los medidores inteligentes.
- Pese a la falta de estándares, algunas distribuidoras ya empezaron el cambio de los medidores.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

El problema de los nuevos medidores

- Los nuevos medidores han provocado reclamos de personas que han visto aumentadas sus consumos.
- Además, desde septiembre de 2018 se incorporó el costo de los nuevos medidores en la tarifa de la energía eléctrica (en el precio del kWh).
- Hay informes que indican que los nuevos medidores miden lo mismo que los antiguos.
- Pero también hay informes que indican que algunos de los nuevos medidores no sólo registran la energía de 50 Hz, sino que además las corrientes armónicas.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

El problema de los nuevos medidores

- Es un retroceso que la ley Nº 21.076 haya convertido un segmento competitivo del mercado (medidores y empalmes) en un monopolio de las distribuidoras.
- Es más, el cambio forzado de los medidores equivale a una expropiación a los usuarios, reñida con las disposiciones fundamentales de nuestra Constitución.
- Conadecus no se opone a la instalación de medidores inteligentes, pero esa es una decisión que debería corresponder a los usuarios -sobre la base de las ventajas que ellos vean-, y no ser impuesta por ley.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Solución que propone el gobierno

- El Gobierno ofreció como solución, que el cambio de los medidores sea voluntario para los usuarios, que bajará la rentabilidad de la empresa eficiente (con un piso del 6%), y que modificará el decreto que incorporó el costo de los medidores en las tarifas.
- Sin embargo, Conadecus piensa que la ley Nº 21.076 debería ser derogada, y todo el tema estudiado de nuevo, y a fondo.
- Los medidores inteligentes son tan sólo "la punta del iceberg": hay problemas mucho más profundos.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Principales problemas

- El 10% de rentabilidad pudo ser razonable en los 80, cuando las rentabilidades de las empresas modelo de industrias más competitivas, y de mayor riesgo, como telecomunicaciones, eran superiores al 10%.
- Entonces, una rentabilidad del 10% para una industria monopólica y de bajo riesgo, como la distribución de electricidad, parecía económicamente razonable.
- Hoy, sin embargo, las rentabilidades consideradas en telecomunicaciones han bajado a alrededor de un 6%, de modo que el 10% del DFL 4 es un exceso.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Principales problemas

- Otro problema es la solución de controversias en la fijación de tarifas. Si hay controversias, el DFL 4 permite que lo propuesto por el gobierno se pondere en 2/3 y lo propuesto por las empresas en 1/3.
- Eso significa que si la CNE estima que el valor de un poste instalado es de $ 200.000, y las empresas sostienen que es de $ 500.000, el valor a considerar en la empresa eficiente será de $ 300.000.
- La regulación de precios -si procede- es una tarea del Estado, que no puede ser compartida con el regulado.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Principales problemas

- Los modelos de empresa eficiente son una buena solución, pero evidencian graves distorsiones cuando las empresas reales logran niveles de rentabilidad superiores a los de la empresa modelo considerada.
- ¡Hay casos con rentabilidades reales del 15%!
- Como resultado de todo lo anterior, y de otros problemas, los usuarios en Chile pagan hoy una de las tarifas de energía eléctrica más caras de la OECD.
- El DFL 4 ciertamente tiene que ser reformulado, y no con cambios menores o cosméticos.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

¿Qué propone Conadecus?

- Proponemos que la tasa de rentabilidad de la empresa modelo no se fije por ley, sino que con el método CAPM (Capital Asset Pricing Model), sin una tasa mínima (sin piso), como en telecomunicaciones.
- Igualmente, si la empresa real termina rentando más que la modelo, debería reducir sus tarifas en forma automática, y restituir aquella parte indebida de su rentabilidad (un margen de un 1% parece razonable).
- Finalmente, y tal vez lo más importante: Chile adoptó la economía de mercado como modelo económico.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

¿Qué propone Conadecus?

- La economía de mercado funciona bien cuando los mercados son verdaderamente competitivos.
- Cuando en telefonía fija se permitió que los terminales pudieran ser de propiedad de los usuarios, éstos empezaron a disponer de equipos de mejor calidad y de menor precio.
- La transmisión y distribución de electricidad es aún un monopolio natural (no así la generación), pero los países más avanzados del mundo ya han desarrollado soluciones para introducir competencia.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

¿Qué propone Conadecus?

- En los países más avanzados, la red de distribución eléctrica está a cargo de una empresa neutral, que sólo vende servicios de distribución al por mayor, a terceros, mediante una tarifa regulada.
- Los terceros son comercializadores de energía, que adquieren energía de las generadoras y compiten frente al usuario final, logrando así menores tarifas y mejores servicios.
- Esto es lo que se ha denominado a veces como el "multicarrier" en la distribución de energía eléctrica.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

¿Qué propone Conadecus?

- Recordemos que en los años 90, Chile fue uno de los países pioneros en el multicarrier de la telefonía.
- En electricidad, en cambio, nos hemos quedado atrás, y se nota en los precios que pagamos.
- En el caso de Nueva Zelandia, por ejemplo, hay comercializadores de energía, y no hay obligación de cambiar los medidores, pese a lo cual alrededor del 75% de la población ya lo ha hecho, de manera voluntaria, para aprovechar las ventajas que ofrece la competencia.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Conclusión

- Rodrigo Castillo, director ejecutivo de la Asociación Gremial de Empresas Eléctricas, señaló en febrero, que la nueva regulación de la distribución eléctrica, va a ser la reforma económica más relevante en Chile desde el multicarrier telefónico. En eso estamos muy de acuerdo.
- Conadecus solicita que el Supremo Gobierno y el Congreso aborden desde ya la nueva regulación que requiere el sector eléctrico, por la vía de un cambio profundo en el DFL 4.

conadecus
CORPORACIÓN NACIONAL DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

Muchas gracias