

# Presentación Informe Comisión Técnica de Pensiones

Presentación Comisión Trabajo del Senado

24 de Julio

# Tema abordados

- A. Mecanismos de aumento del volumen de ahorros y densidad de cotización en el pilar contributivo
- B. Mecanismos para elevar el retorno de los recursos aportados por los trabajadores o en su nombre, incluyendo organización y competencia en la industria de administración de fondos
- C. Pensión Garantizada Universal, incluyendo cobertura de beneficiarios, valor del beneficio, fuente de financiamiento, ajuste y gobernanza intertemporal
- D. Aseguramiento frente a riesgos sobrevivientes o inherentes, asegurando suficiencia de los beneficios
- E. Modalidades adicionales de aseguramiento y obtención de potenciales beneficios para los actuales pensionados
- F. Arreglos institucionales, estándares de información, exigencias de transparencia y participación

## A.- Mecanismos de aumento del volumen de ahorros y densidad de cotización en el pilar contributivo

- Aumento en la cotización
  - Hay consenso en aumentar la cotización con cargo al empleador en 6%, con gradualidad de 1 punto por año.
- Aumento en el tope imponible
  - Hay consenso en aumentar el tope imponible, hay preocupación de la gradualidad y la complejidad de tener dos topes diferentes, para el 10% y 6%.
- Seguro de lagunas
  - Hay consenso en implementar el seguro de lagunas.
- Cobranza
  - Hay consenso en fortalecer la cobranza del pago de las cotizaciones. Estaba en el proyecto original, pero **no** en el actual. Centralizar las causas es un paso necesario.
- Independientes
  - Hay consenso en que trabajadores independientes obligados a cotizar por el 10%, deberían estar obligados por el 6%.
  - Hay consenso en que se desarrollen mecanismos alternativos para facilitar la cotización de los trabajadores por cuenta propia e independientes no obligados

## B.- Mecanismos para elevar el retorno de los recursos aportados por los trabajadores o en su nombre, incluyendo organización y competencia en la industria de administración de fondos

- Separación de la industria
  - No hay consenso sobre las economías de escala en la industria. Hay consenso en no obligar la separación de funciones de las AFP en un administrador de cuentas y gestores de inversiones.
- Licitación de stock
  - Hay consenso en que haya licitación de stock con plena libertad a los afiliados para no participar o cambiarse, hay diferencias en como implementar la conformación del grupo a licitar.
    - Mayoría estuvo de acuerdo con la propuesta del ejecutivo. Otros sostenían que fuera por invitación.
- Comisión Flujo/Saldo
  - Hay consenso de mantener la comisión por flujo, la transición es complejo
  - Algunos comisionados consideran que los gestores deben ser evaluados en función de un benchmark y recibir premios o castigos de acuerdo con su performance a ese benchmark
- Fondos Generacionales
  - Hay consenso en transitar de multifondos a fondos generacionales y la nueva regulación que esto implica para las inversiones
  - Hay una serie de preocupación respecto al impacto en el ahorro de los afiliados. Es necesario explicar bien la transición asegurando que ésta no impactará negativamente en el ahorro de los afiliados.

## C.- Pensión Garantizada Universal, incluyendo cobertura de beneficiarios, valor del beneficio, fuente de financiamiento, ajuste y gobernanza intertemporal

- Hay consenso en no aumentar la cobertura de la PGU al 100% de la población mayor de 65 años.
- Aumento valor de la PGU
  - Hay consenso en que el valor de la PGU tenga como referencia a la línea de la pobreza (LP).
  - Hay consenso en dotar su reajuste a una institucionalidad apropiada
  - No hay consenso de aumentar el valor de la PGU a \$250 mil.
    - Unos comisionados piensan que implica llevar el valor de la PGU sobre la línea de la pobreza
    - Otros consideran que si es consistente con anclar a la línea de la pobreza pues implica un margen de un 10% respecto a la LP,

## D.- Aseguramiento frente a riesgos sobrevivientes o inherentes, asegurando suficiencia de los beneficios

- Hay consenso en compensar a las mujeres por la mayor expectativa de vida (Bono Tabla en el proyecto de ley)
- No hubo consenso respecto a la solidaridad intrageneracional.
  - Algunos comisionados sostuvieron que era contradictorio con el diagnóstico.
  - Otros consideraban que aporta incorporando elementos de seguro en el nuevo sistema de pensiones y quitaba presión al reajuste de la PGU en los deciles más bajos.

## E.- Modalidades adicionales de aseguramiento y obtención de potenciales beneficios para los actuales pensionados

- Hay consenso para solidaridad entre generaciones (intergeneracional) por un período transitorio, focalizado en mujeres y en grupos que cotizan más.
  - Se presenta alternativas de grupos y montos y sus impactos, sin embargo, requiere mayor profundización.
- Hay consenso que bono tabla sea financiado con la cotización.
- Respecto al préstamo para financiar el componente inter, no hubo consenso.

# Alternativa de grupos y montos

Tabla 4: Simulaciones beneficio inter para actuales pensionados<sup>13</sup>

Años Cotizados	Hombre	Mujer
Simulación 1		
<10	0.02 UF	0.02 UF
>=10	0.05 UF	0.11 UF
Tope	20 años	20 años
Simulación 2		
<10	0.02 UF	0.02 UF
>=10	0.05 UF	0.11 UF
Tope	30 años	30 años
Simulación 3		
<15	0.02 UF	0.02 UF
>=14	0.05 UF	0.11 UF
Tope	Sin	Sin
Simulación 4		
<15	0.02 UF	0.02 UF
>=14	0.07 UF	0.13 UF
Tope	Sin	Sin
Simulación 5		
<10	0.02 UF	0.02 UF
>=10	0.07 UF	0.13 UF
Tope	Sin	Sin

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 6: Mediana tasas de reemplazo de la pensión total, bono tabla y garantía bajo distintas simulaciones<sup>17</sup>, pensionados 2015-2022

Simulación	Años Cot.	Mujer		Hombre	
		Total	Total +SS	Total	Total +SS
1	<10	0,861	0,879	0,778	0,785
	>=10	0,517	0,663	0,630	0,688
	Total	0,615	0,728	0,650	0,703
2	<10	0,861	0,879	0,778	0,785
	>=10	0,517	0,681	0,630	0,704
	Total	0,615	0,739	0,650	0,715
3	<15	0,765	0,789	0,739	0,756
	>=14	0,488	0,666	0,625	0,707
	Total	0,615	0,724	0,650	0,718
4	<15	0,765	0,789	0,739	0,756
	>=14	0,488	0,685	0,625	0,741
	Total	0,615	0,739	0,650	0,744
5	<10	0,861	0,879	0,778	0,785
	>=10	0,517	0,712	0,630	0,743
	Total	0,615	0,762	0,650	0,749

Fuente: Cálculos usando la base del estudio de Tasa de Reemplazo.

Mediana tasa de reemplazo sube más para grupos con más años de cotización.

## F.- Arreglos institucionales, estándares de información, exigencias de transparencia y participación

- Hay consenso en modernización de la Superintendencia de Pensiones
  - Transformarla en un cuerpo colegiado (similar a la CMF)
- Hay consenso en fortalecer el Consejo consultivo previsional (CCP)
  - Fortalecimiento en dos dimensiones
    - Dotándola con más recursos para hacer sus propias estimaciones
    - Ampliando sus funciones al sistema de pensiones en su conjunto
  - Coordinar con CFA pronunciarse sobre la sostenibilidad fiscal de las propuestas realizadas.
- Hay consenso en modernizar la Comisión de Usuarios del Sistema de Pensiones
  - Cambiar sus composición
  - Aumentar la transparencia y fortalecer el proceso de nombramiento de los directores que eligen las AFP